



Libertad y Orden

Consolidación de la Seguridad Democrática

---

**Un esfuerzo con decisión y resultados**

Juan Manuel Santos

---

Ministro de Defensa Nacional

**Julio 2006 – Mayo 2009**

## Lo que viene: El salto estratégico.

Uno de nuestros últimos proyectos al frente del Ministerio de Defensa ha sido diseñar la siguiente fase en la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico en lo que hemos denominado el "salto estratégico".

Ésta es nuestra respuesta a los éxitos de nuestras Fuerzas Armadas, al nuevo escenario estratégico que estos han creado y, sobre todo, a la intención de los criminales de adaptarse a las condiciones que les hemos impuesto. En este tipo de confrontaciones, quien no es lo suficientemente flexible para adaptarse no sólo pierde la iniciativa sino que corre el riesgo de ser derrotado.

El salto estratégico representa un avance y un importante valor agregado al proceso de planeación y desarrollo de operaciones, al incorporar el concepto de pensamiento sistémico por medio del cual se involucra a todas las instituciones responsables en un proceso de planeación simultánea. Al mismo tiempo, crea un sistema nacional de comando y control que, en desarrollo de las operaciones, se retroalimenta en tiempo real y, por lo mismo, permite producir decisiones dinámicas, de acuerdo con las características de las amenazas en cada región del país.

Otro aspecto para resaltar es que en la planeación de esta estrategia han participado desde el principio, y en estrecha coordinación, las Fuerzas Militares, la Policía Nacional, la Agencia Presidencial para la Acción Social e incluso la Fiscalía General de la Nación.

Con su aporte, y con el compromiso de coordinación y trabajo conjunto, esperamos cumplir con tres importantes objetivos:

- Mantener la iniciativa estratégica
- Desarrollar una campaña nacional que tenga respuestas regionales acordes con el tipo de amenazas presente en cada zona. En este sentido, se articularán y utilizarán con diferente intensidad los componentes militar, policial, social y de justicia incorporados en la estrategia.
- Identificar centros de gravedad de las organizaciones terroristas, narcotraficantes y criminales, con el fin de hacer uso de la superioridad material del Estado bajo el principio de inteligencia dominante.

Será fundamental el esfuerzo de contención que se realice en las zonas de frontera y otras áreas de valor estratégico, llevando siempre en paralelo la recuperación de la seguridad con la recuperación social del territorio.

## II. Implementamos un enfoque integral de consolidación del territorio donde el trabajo de las fuerzas militares y la policía nacional se articuló con el de las demás instituciones del Estado en un solo esfuerzo.

Con el objetivo de fortalecer el Estado de Derecho en todo el territorio nacional, promovimos la coordinación con otras instituciones del gobierno y nos esforzamos para que la seguridad viniera acompañada de justicia, desarrollo social y económico.

## **Pusimos en marcha la estrategia de consolidación del control territorial.**

Después de cuatro años de implementación exitosa de la Política de Seguridad Democrática en el primer periodo del presidente Uribe, la Fuerza Pública había establecido un control territorial sin precedentes en la historia de Colombia.

Entendiendo que la seguridad no es un fin sino un medio para permitir la presencia y funcionamiento de las demás instituciones del Estado, se hacía necesaria la implementación de un nuevo enfoque en el esfuerzo de seguridad. Bajo este nuevo enfoque, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional debían establecer sólidas relaciones de cooperación y coordinación con otras instituciones civiles, articulándose bajo un solo esfuerzo integrado.

Éste es justamente el origen del concepto de la consolidación de la seguridad democrática. En estos tres años nos propusimos poner en práctica este concepto y hacerlo una realidad.

Para ello, definimos una estrategia de consolidación del control territorial compuesta de 3 fases: control, estabilización y consolidación. El reto fue alinear los esfuerzos militar y policial con el esfuerzo antinarcoóticos y los esfuerzos en el área social, de justicia, desarrollo económico y fortalecimiento institucional del Estado.

Dependiendo de las condiciones de seguridad de determinada zona o territorio se requiere la aplicación intensiva de uno o varios de estos componentes, asegurando siempre una estrecha coordinación y complementariedad.

A medida que se implementa esta estrategia, lo ideal es que una proporción cada vez mayor del territorio colombiano se encuentre en fase de consolidación o estabilización y, por lo mismo, que haya cada vez menos zonas donde sea necesario el esfuerzo militar intensivo para establecer el control.

Para facilitar el análisis y el seguimiento, dividimos el territorio colombiano de acuerdo con las tres zonas, asignando a cada una un color: control (rojo), estabilización (amarillo) y consolidación (verde).

## Política de consolidación de la seguridad democrática (PCSD)

### Estrategia de consolidación Nuevo indicador de gestión

#### ALINEACIÓN DE ESFUERZOS: MILITAR Y POLICIAL+SOCIAL+ANTINARCÓTICOS



## Promovimos la coordinación interagencial para la consolidación

La coordinación interagencial entre las diferentes instituciones y agencias del gobierno, incluida la coordinación con las Fuerzas Militares y con la Policía Nacional ha alcanzado un nuevo nivel tanto en el plano estratégico como en el operacional.

Lo cierto es que históricamente no era parte de la doctrina de la Fuerza Pública, la coordinación con otras entidades civiles del Estado. Hoy podemos decir con satisfacción que en los tres años anteriores hemos avanzado como nunca antes en el establecimiento de estas relaciones y que, gracias a ellas, se hicieron posibles programas piloto como los centros de fusión que han arrojado tan importantes resultados.

En la actualidad, la cooperación y coordinación interagencial es la norma más que la excepción en buena parte del territorio y en todos los niveles, desde el nacional hasta el local. Sin duda, es mucho lo que falta por avanzar y fortalecer, pero el hecho de que este enfoque haya sido adoptado e interiorizado por la Fuerza Pública es un avance muy importante.

A la vez, se le dio mayor trascendencia al papel que cumplen los ingenieros militares en la realización de obras que contribuyen al desarrollo social en las zonas más apartadas donde otras agencias del Estado aún no tienen presencia. Con este objetivo, se vienen adelantando 47 obras en todo el país, con inversiones superiores a los 70 mil millones de pesos. Algunos de los casos más emblemáticos son la Transversal de los Montes de María o la pavimentación de calles en La Uribe, Meta.

## Creamos los primeros centros de fusión

En algunas zonas prioritarias, que han sido especialmente afectadas por la violencia, el terrorismo y el narcotráfico, implementamos en conjunto con el CCAI de la Presidencia de la República, la figura de los "centros de fusión", que son el mejor ejemplo práctico de este concepto de consolidación. Estos centros tienen como propósito replicar en el nivel local el esfuerzo de coordinación interagencial que se da en el nivel nacional en instancias como el Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI). En el nivel local y regional, el objetivo de los centros de fusión es lograr una mayor coordinación y presencia de las instituciones en el terreno, dándole una mayor profundidad al proceso de consolidación mediante la implementación de planes integrales para la recuperación social del territorio.

Cada centro de fusión cuenta con un coordinador militar, un coordinador policial y un gerente civil. Este gerente, que depende del CCAI, es el encargado de administrar y supervisar la implementación de los planes integrales en coordinación con las autoridades locales y regionales, siempre tendiendo por el fortalecimiento institucional.

Los centros de fusión ubicados en el área general de La Macarena en el suroriente del país y en los Montes de María en el noroccidente han logrado resultados muy importantes desde que entraron en funcionamiento.

Como parte del plan que implementa el gerente civil, las Fuerzas Militares realizaron obras de infraestructura menor en La Julia, La Macarena y La Uribe. Hicimos una donación importante de computadores y participamos en la organización de actividades culturales y deportivas en 22 centros educativos, llevando sano esparcimiento a más de 2.300 niños. Igualmente, se implementaron programas de prevención del reclutamiento juvenil, así como programas de orientación profesional. La Policía, en un acto histórico, estableció presencia permanente en las inspecciones de La Julia y Piñalito, antiguos bastiones de las FARC.

Se produjo, además, un resultado de la mayor importancia: de acuerdo con datos preliminares del sistema de monitoreo de cultivos ilícitos (SIMCI), entre el 2007 y el 2008 se redujo en 75% el área de cultivos ilícitos en la Serranía de La Macarena, una región que era, hasta hace poco tiempo, la principal fuente de hoja de coca del Bloque Oriental de las FARC y la zona de mayor productividad de todos los cultivos detectados en el país.

En cuanto a los Montes de María, estos son hoy en día el mejor ejemplo de consolidación de la seguridad democrática. En esta zona, y bajo el liderazgo del Centro de Fusión –en estrecha colaboración con las autoridades locales y regionales– no sólo se logró llevar seguridad y tranquilidad, sino también desarrollo y optimismo. Los ingenieros militares hicieron obras de mejoramiento de la vía transversal de los Montes de María; las mejores condiciones de seguridad permitieron que personas desplazadas por la violencia en años anteriores pudieran regresar a 7 corregimientos de los municipios de Carmen de Bolívar, Ovejas y San Onofre; por su parte, el Ejército Nacional realizó intensas operaciones de desminado en procura de proteger la integridad de los pobladores de esta zona. Uno de los programas más importantes que venimos desarrollando es un esfuerzo conjunto con el sector privado para promover la siembra de tabaco, devolviéndoles a los Montes de María su tradición de ser la zona tabacalera más importante del país.

A partir del ejemplo exitoso de La Macarena y los Montes de María, se replicarán nuevos centros de fusión en otras zonas de nuestra geografía. Estos centros se convertirán en el símbolo de la seguridad y el desarrollo, objetivos centrales de los esfuerzos de consolidación.

## Más cooperantes y más cerca de la ciudadanía

Realizamos una completa revisión del programa de Red de Cooperantes, y pusimos en marcha su primera reestructuración desde su creación hace más de 7 años. Las nuevas directrices del programa están diseñadas para garantizar la seguridad de los cooperantes, mejorar la calidad de la información recogida y agilizar el proceso de verificación en las diferentes unidades de la Fuerza Pública.

## Un nuevo modelo de seguridad

Implementamos el "Programa Redes" por medio del cual se implementan programas regionales en zonas que están bajo el control de la Fuerza Pública. El objetivo de estos programas es generar un efecto de contención que impida que los grupos armados ilegales regresen a estas zonas.

Los dos programas piloto que actualmente se desarrollan con gran efectividad son: REDES Eje Seguro en el Eje Cafetero y REDES Llano Seguro en los Llanos Orientales. Nuevos programas para las zonas de Montes de María y el Bajo Cauca se encuentra en diagnóstico.

La clave del éxito de estos programas es la comunicación oportuna que permite la reacción rápida de la Fuerza Pública frente a los requerimientos de la población, estimulando vínculos de confianza con la ciudadanía y garantizando la sostenibilidad del esfuerzo.

El programa provee de equipos celulares y Avantel, con los que se crean redes de comunicación entre los propietarios de fincas, la población y la Fuerza Pública. Adicionalmente, ha permitido la dotación de vehículos, motos, computadores y todos los medios logísticos necesarios a las unidades militares y de policía para garantizar su respuesta efectiva a las solicitudes de los ciudadanos. Estas últimas también son recibidas a través de la línea única 123.

De esta manera, el programa permite a través de una gestión de coordinación, optimizar al máximo el recurso humano y logístico existente, que permita atender efectivamente el requerimiento ciudadano de seguridad.