

PCIM La Macarena, a julio 2010.

**YAMILE SALINAS ABDALA
INDEPAZ
ABRIL, 2011**



Indepaz

Política Seguridad Democrática

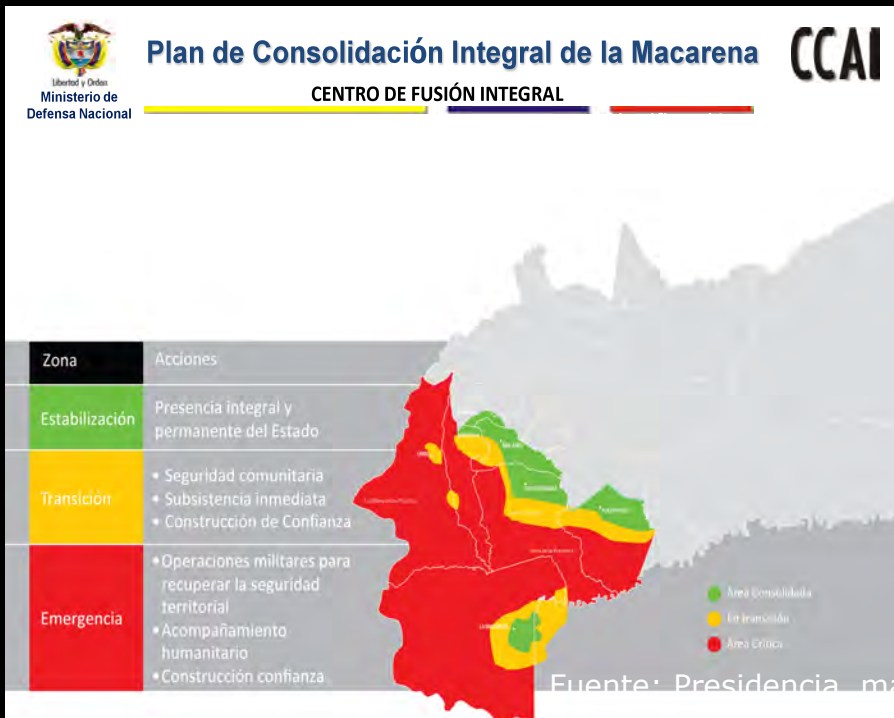


Centros de coordinación interagencial – CCAI – Ley 1151/07- Coordinación



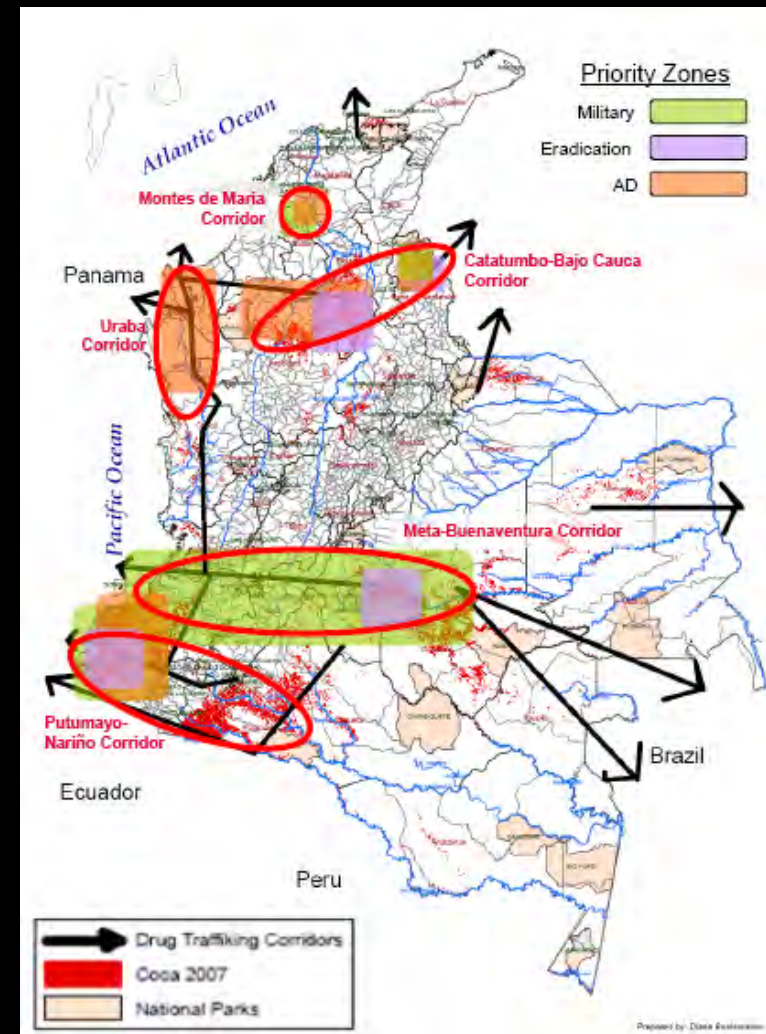
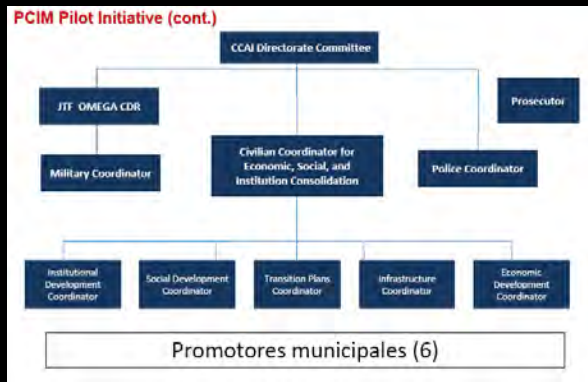
Plan Nacional de Consolidación Territorial –

ALINEACIÓN DE ESFUERZOS: MILITAR Y POLICIAL+SOCIAL+ANTINARCÓTICOS



1. Recuperación del control institucional del Estado y el restablecimiento de la seguridad en el territorio.
2. Fortalecimiento de la gobernabilidad local y la efectiva participación de la sociedad civil.
3. Erradicación de los cultivos ilícitos y el desarrollo de la economía lícita.
4. Recuperación de los parques nacionales naturales.
5. Aplicación de justicia y la protección efectiva de los derechos humanos

1. Macarena – Buenaventura
2. Montes de María
3. Catatumbo – Bajo Cauca
4. Sierra Nevada de Santa Marta
5. Córdoba, Urabá, Noroccidente Antioqueño y Norte del Chocó.
6. Cauca, Nariño, Putumayo y Caquetá



Normativa PNCT

Directiva Presidencial 01/09

- Comité Directivo: Ministerio de Defensa, Comando General de las FF. MM. y Policía Nacional, Fiscalía General de la Nación, y Departamento Administrativo de Seguridad (DAS).
- Comité Técnico: 13 entidades estatales: MAVDT, MADR, Incoder, DNP, MIJ.
- Secretaría técnica: Acción Social.
- Coordinador civil: Contratista.

Decreto 2933 de 2010

- Sistema Administrativo Nacional de Consolidación Territorial. Presidencia- Consejero Seguridad.
- Comisión Intersectorial de Consolidación Territorial.
 - Director del DAPRE, quien la presidirá.
 - 7 Ministros del Interior y de Justicia, Defensa, Agricultura, Protección Social, Educación, Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y Transporte
 - Directores Planeación y Acción Social.
 - Invitados Permanentes: CSJ, Fiscalía, Registraduría, Alto Comisionado para la Paz, Comandante Fuerzas Militares, Policía, SENA, ICBF; INCODER, INVIAS, IPSE, COLDEPORTES y UAESPNN.
- -Comité Ejecutivo de Consolidación Territorial.
 - MIJ, MHCP, MDN, MADR, MPS, MME, MEN, MAVDT, MTIT, MT, MRE, MCIT, Mincultura, DNP, SENA, ICBF, INCODER, INVIAS, IPSE, COLDEPORTES, UAESPNN.
 - Comandante General de las Fuerzas Militares y Director Policía. CSJ, Fiscalía, Registraduría.
- -Secretaría Técnica. Acción Social.

Características socioeconómicas de la zona del PCIM

- 6 municipios (cerca de 400 veredas): 102.256 personas - 12% del total del departamento (853.115). El 48% son mujeres y el 1,3% son indígenas.
- Población rural: 2.8 veces mayor que la urbana.

Municipio	Cabecera mpal	Población rural	Total	% Frente al Dpto.	Superficie Kms2
Puerto Rico	5.137	12.839	17.976	2%	3.431
Mesetas	3.253	7.655	10.908	1%	2.303
San Juan de Arama	3.580	5.510	9.090	1%	1.558
La Macarena	4.000	23.514	27.514	3%	11.229
Vista Hermosa	7.280	15.573	22.853	3%	4.749
Uribe	3.143	10.772	13.915	2%	6.812
Total 6 mcpios	26.393	75.863	102.256	12%	30.082
Villavicencio	356.364	23.758	380.122	45%	
Meta	633.866	219.249	853.115	100%	85.635
Nacional	29.763.684	9.222.101	38.985.785		

Fuente: OCHA y DANE, 2010.

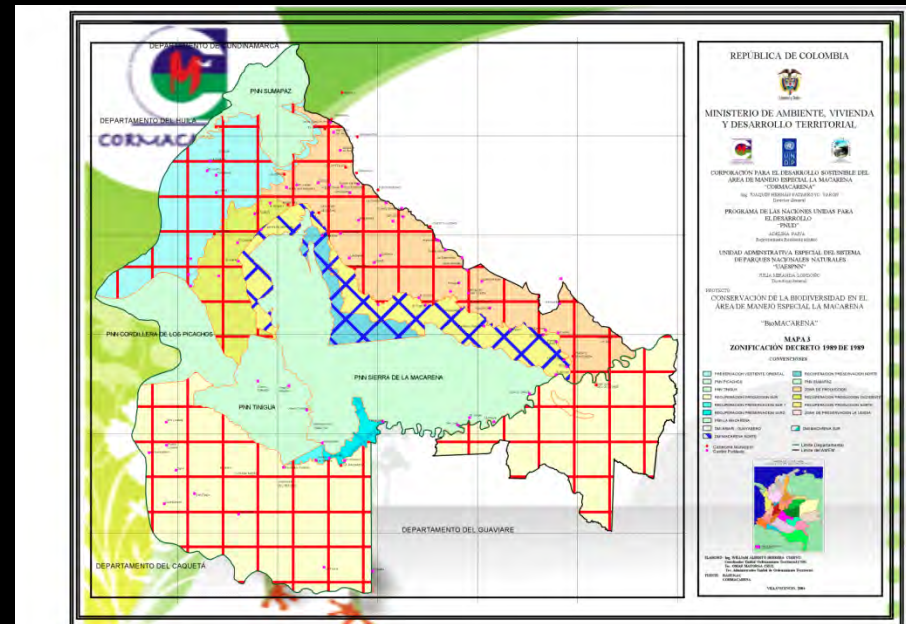
Características geográficas de la zona del PCIM

- Los seis municipios se localizan en La Reserva de La Macarena.
 - Reserva Natural Nacional.
 - Reserva biológica de la humanidad UNESCO.
 - Monumento Nacional.
 - Áreas de especial relevancia para la fijación de carbono y la provisión de otros bienes y servicios ambientales.
 - Reserva forestal protectora de la Ley 2.

– Área de Manejo Especial de La Macarena (AMEM).

- Superficie: Más de 1 millón de Has.
 - 15 municipios.
 - 4 PNN.
 - 3 DMI.
- Tres PNN Macarena, Tinigua y Picachos.

Planes de Manejo Ambiental según categoría



DMI

Categoría De Ordenamiento

Ariari - Guayabero

Zona de Preservación Vertiente Oriental
Zona de Producción
Zona de Recuperación para la Producción Occidente
Zona de Recuperación para la Producción Sur
Zona de Recuperación para la Preservación Sur (1)

Macarena Norte

Zona de Recuperación para la Preservación Norte
Zona de Recuperación para la Producción Norte

Macarena Sur

Zona de Recuperación para la Preservación Sur (2)

Acciones PCIM

- Componente militar
 - Recuperación y consolidación territorio.

Municipios	Verde	Amarillo	Rojo
San Juan de Arama	70%	15%	15%
Vistahermosa	40%	30%	30%
Puerto Rico	40%	30%	30%
Mesetas	15%	50%	35%
La Uribe	5% de la cabecera municipal	15%	80%
La Macarena		30%	70%

Fuente: Coordinador Civil del PCIM, 2010.

- Erradicación coca: 2009: 11.828 has, 1.421 mediante aspersiones aéreas – acciones de transición: Veredas Vista Hermosa, Puerto Rico, San Juan de Arama, Mesetas.

CCAI

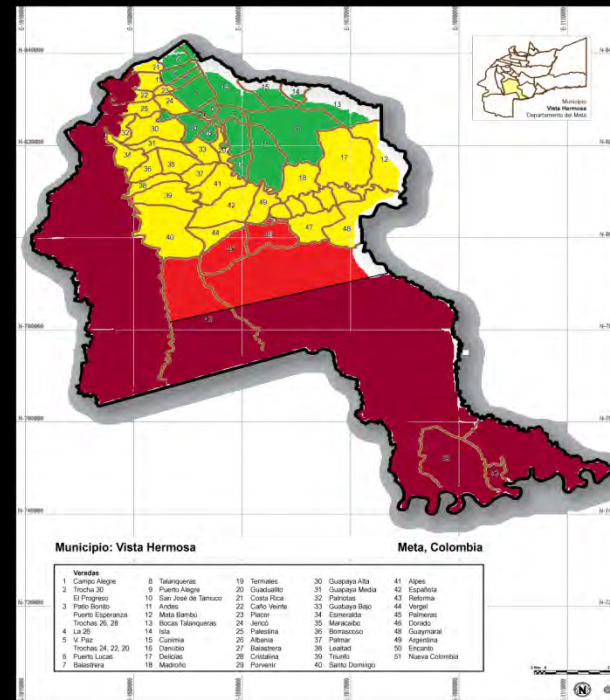
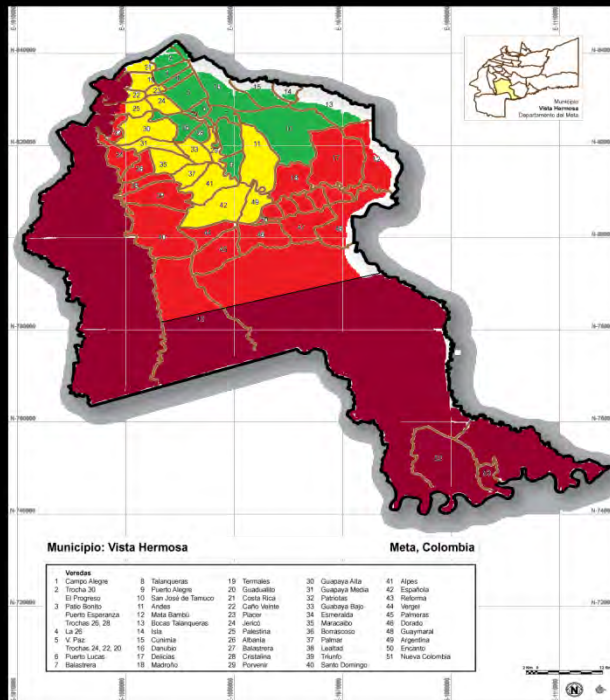
Centro de Coordinación
de Acción Integral



Vista Hermosa

Dic 2007

Dic 2009



CCAI

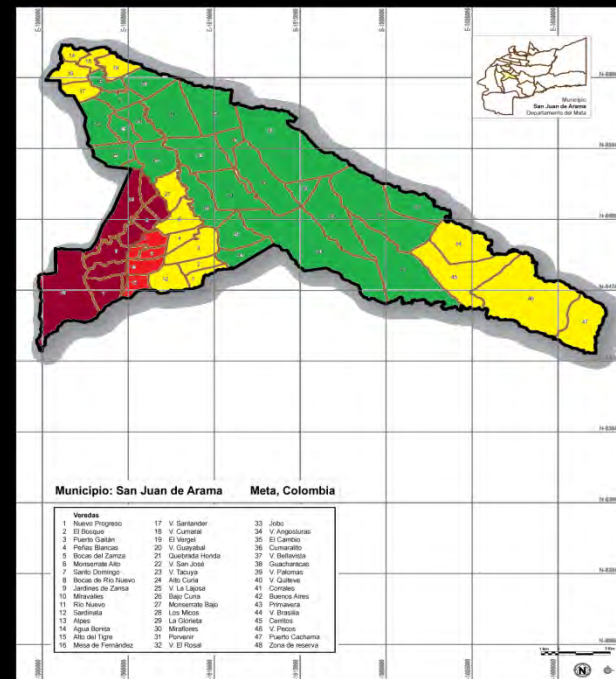
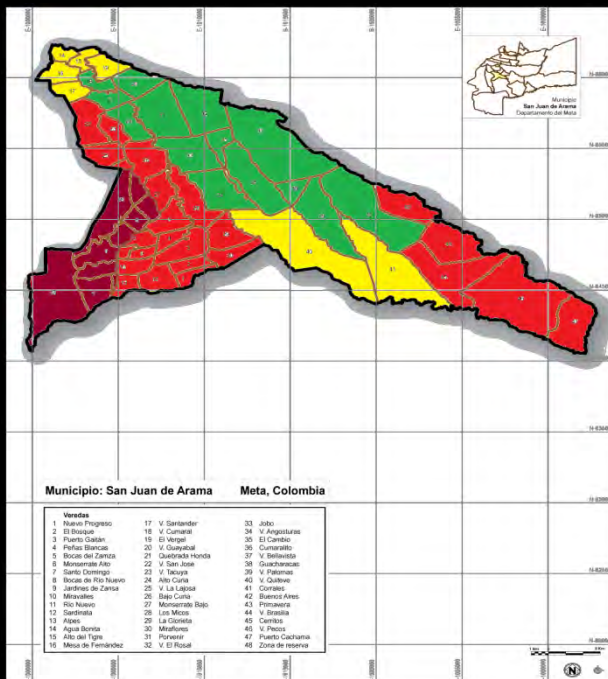
Centro de Coordinación
de Acción Integral



San Juan de Arama

Dic 2007

Dic 2009



CCAI

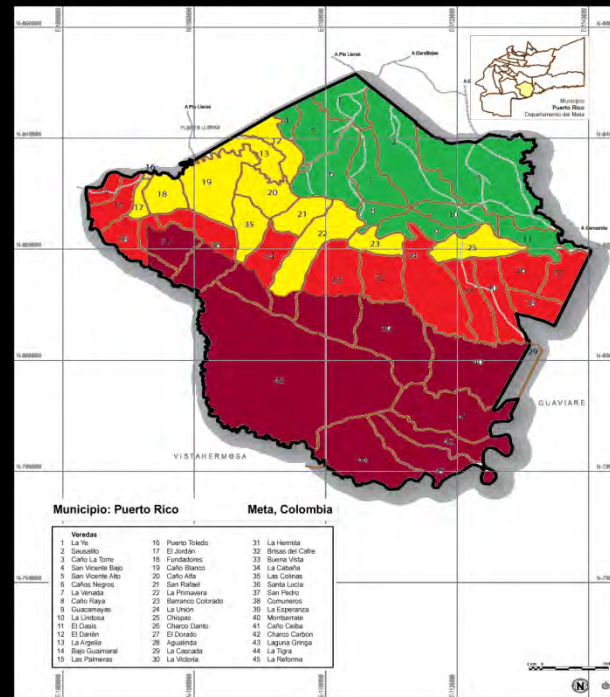
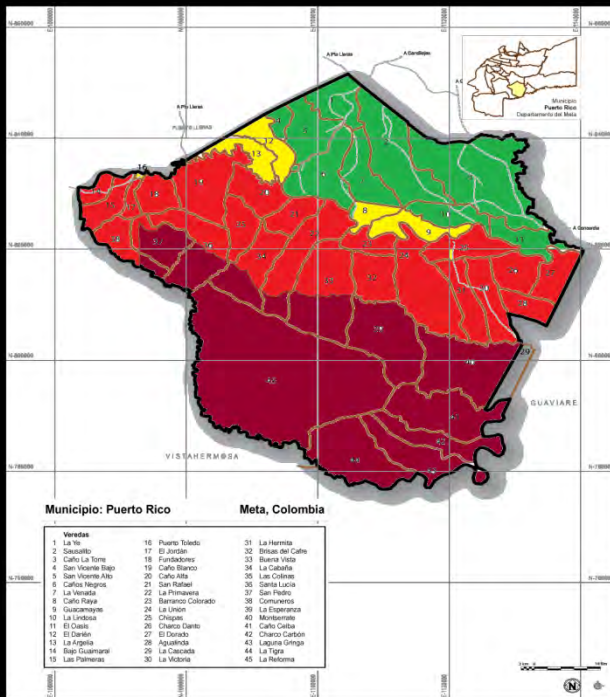
Centro de Coordinación
de Acción Integral



Puerto Rico

Dic 2007

Dic 2009



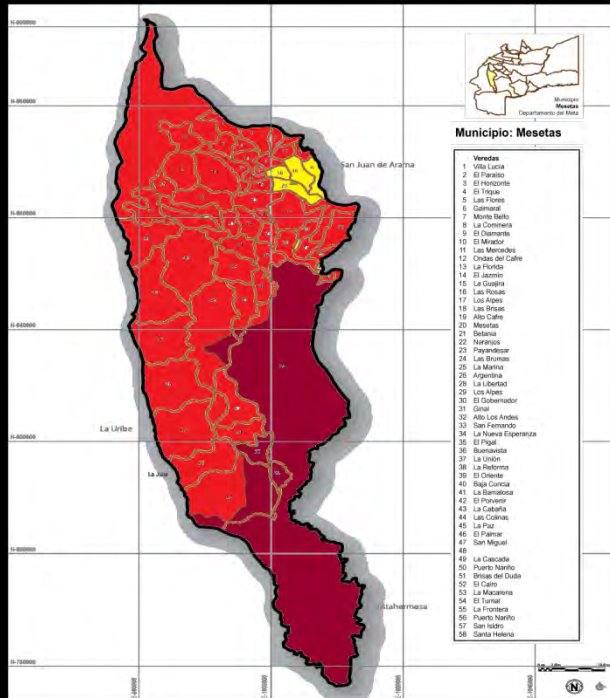
CCAI

Centro de Coordinación
de Acción Integral

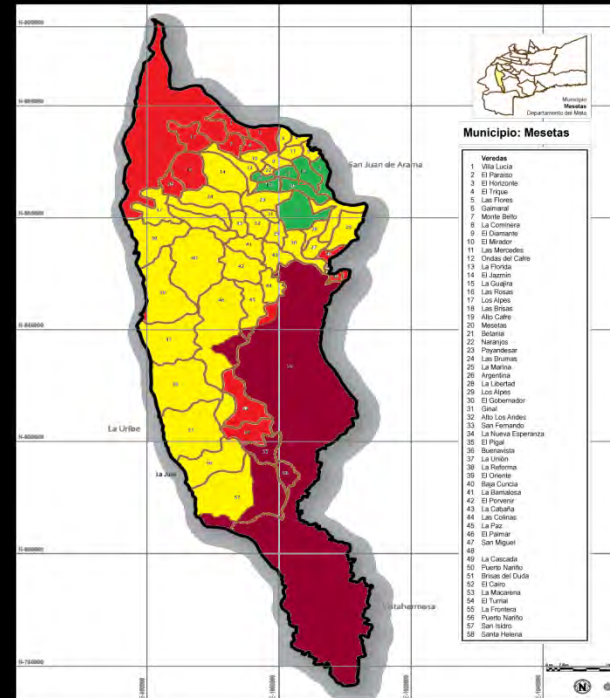


Mesetas

Dic 2007



Dic 2009



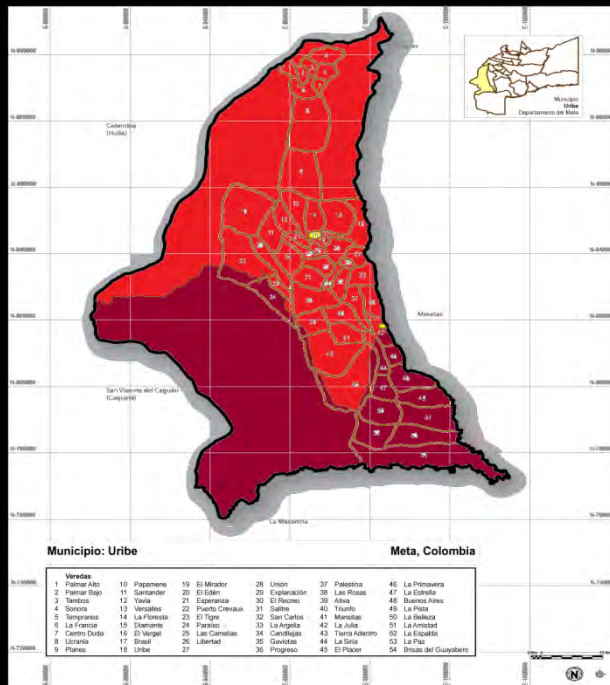
CCAI

Centro de Coordinación
de Acción Integral

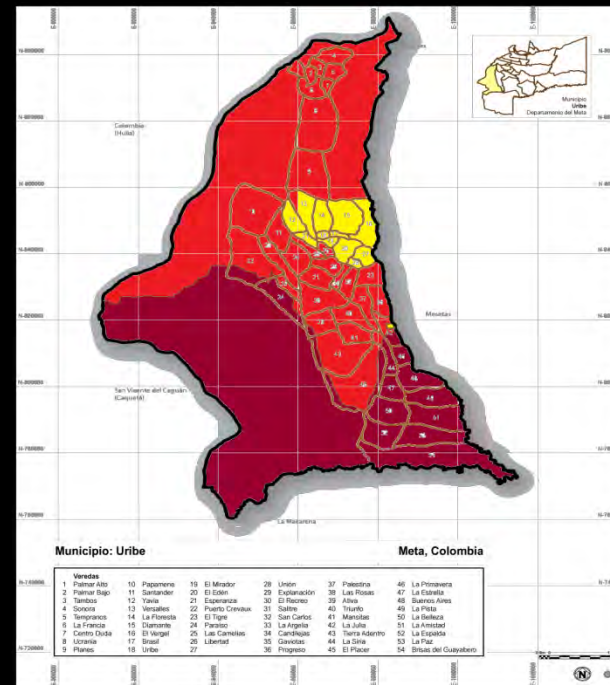


La Uribe

Dic 2007



Dic 2009



Acciones PCIM

- **Componente civil:**
 - **Desarrollo económico.**
 - **Conflictos modelo central y modelo local, ambiental y expectativas de comunidades**
 - Rural: palma vs Metabastos y Empresa Gestora, Operadora y Comercializadora - Canadá.
 - Explotación RRNN: Hidrocarburos y minería vs conservación y preservación.
 - **Desarrollo social.** Dotación centros, jornadas con militares.
- **Infraestructura:**
 - Vías:
 - 32 proyectos viales -Gobernación, FIP, USAID-OTI.
 - Tramo vía San Juan de Arama - La Uribe - Colombia – Baraya de la Transversal de La Macarena - corredor Buenaventura – Venezuela (IIRSA) – Ingenieros militares. Presupuesto nacional.
 - Acueducto y alcantarillado en Piñalito, Vista Hermosa y de alcantarillado en Puerto Toledo, Puerto Rico – Ingenieros militares.
 - 9 proyectos energía en veredas de Mesetas, San Juan de Arama y Uribe. La Macarena no tiene servicio permanente.

Inversiones PCIM

Entre los años 2004 a 2009, por valor de US\$ 180,3 millones de dólares.

Distribución zonas:

- 46% corresponde a la región de La Macarena.
- 54%:
 - Vista Hermosa (17%).
 - Puerto Rico (12%)
 - La Macarena (8%)
 - Uribe (6%)
 - San Juan de Arama (5%)
 - Mesetas (4%).

Distribución por áreas:

- **Infraestructura: US\$ 123,3 millones (68%).**
- Desarrollo social: US\$ 37,4 millones.
- Desarrollo económico: US\$ 8,6 millones.
- Ordenamiento territorial: US\$ 6 millones.
- Acciones de transición: US\$ 2,1 millones.
- Protección ciudadana: US\$ 1,6 millones.
- Desarrollo institucional: US\$ 1,1 millones.
- Comunicaciones: US\$ 0,2 millones.

Distribución por

fuentes:

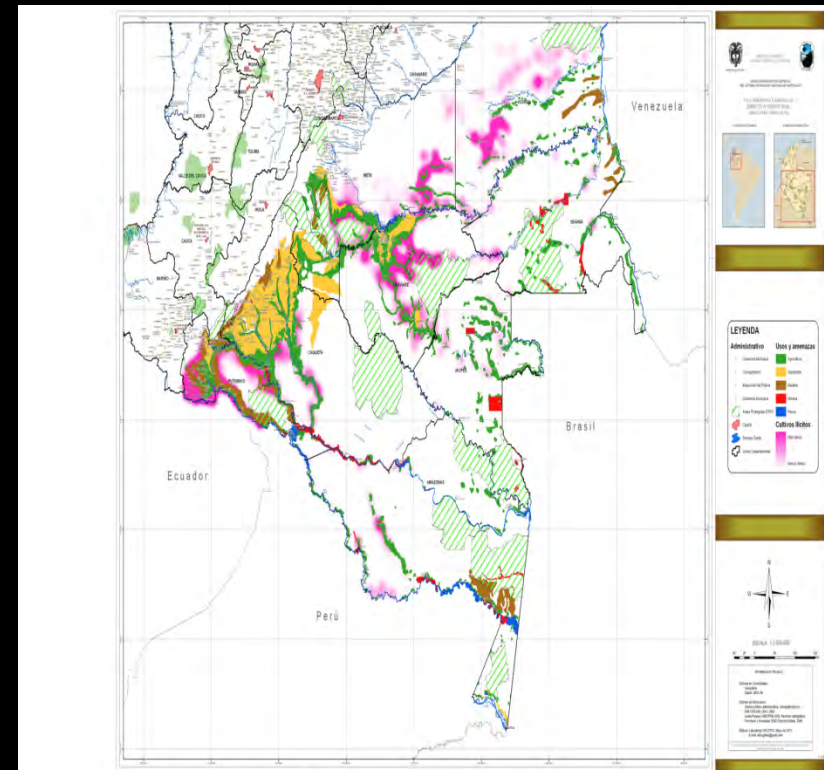
- Presupuesto Nacional: 74,49%
- Cooperación internacional: 10,15%.
- Departamento: 4,48%.
- Municipios: 0,89%.

Retos PCIM – Presidencia y MDN

- Cambios en relacionamiento entre el componente militar y las comunidades.
- Evaluar la coordinación de la acción interagencial (Consultoría DNP).
- Lograr participación de entidades del sector rural, principalmente del Incoder y Banco Agrario.
- Apoyar acciones de ordenamiento territorial y formalización de derechos sobre la tierra y territorios.
- Superar tensiones con autoridades locales y ambientales.

Ordenamiento territorial y ambiental

- La indefinición de la categoría de la región de la Macarena es una de las causas de la informalidad de las relaciones con la tierra y de las deficientes condiciones de vida de los pobladores.
- También es el principal obstáculo que enfrenta el PCIM para “*la integración económica, social e institucional del territorio de la Macarena con el resto del país*” (Presidencia, 2010), en el modelo de desarrollo previsto en los planes de desarrollo 2002-2010.



Fuente: UAESPNN, 2010.

Superposición de figuras de ordenamiento y autoridades

Categoría de ordenamiento	Autoridades	Planes
Entidades Nacionales		
- Nacional	Congreso- Gobierno (DNP y Ministerios) – CTP.	Planes de Desarrollo Social y Económico Políticas sectoriales – Seguridad, minería, rural, etc.
Entes territoriales		
- Gobernación	Asambleas y gobernadores - CTP	Planes de Desarrollo Social y Económico
- Municipios	Concejos municipales y alcaldes CTPs	Planes de Desarrollo Social y Económico
- Resguardos – entidades territoriales indígenas - ETIs	Autoridades indígenas - CTP	Planes de ordenamiento territorial Planes de vida
Áreas ambientales		
- Todo el territorio nacional	MAVDT - Institutos	Políticas ambientales
- AMEM	Cormacarena	Plan de acción Planes de manejo y ordenamiento del AMEM
- Parques Nacionales Naturales	UAESPNN del MAVDT	Regímenes de manejo de los PNN

Relaciones con la tierra

- La concentración de la tierra es muy alta en Meta: Menos del 50% de quienes ostentan títulos registrados (propietarios) poseen el 97% del territorio, y el 51% el 3% (IGAC, 2010).
- La propiedad en el departamento se distribuye así: el 83,24% son propietarios privados (4,9 millones de has); el 7,24% es del Estado (550 mil has); el 7,24% de las comunidades indígenas (424 mil has); el 0,09 de comunidades religiosas (5 mil has) y el 0,04% de parques nacionales.

Clase de propiedad	Área		Propietarios	
Microfundio	0,26%	3,03%	20,06%	51,04%
Minifundio	1,11%		18,96%	
Pequeña Propiedad	1,66%		12,02%	
Mediana propiedad	17,83%	96,97%	35,16%	48,95%
Gran propiedad	79,14%		13,79%	

Fuente: IGAC, 2010.

Información catastral

- Información tenencia (IGAC, 2010):

- Información parcial, desactualizada y frágil de propietarios. En 5 de los municipios del PCIM se cuenta con información catastral y de notariado y registro de 6.431 predios que equivalen a 660.740 has.
- Las actualizaciones catastrales más de 10 años (San Juan de Arma, Vista Hermosa y Puerto Rico) o inexistencia de formación catastral rural (Uribe y La Macarena).
- Información en folio magnético.

- Sin información:

- Ocupantes baldíos.
- Poseedores.
- Tenedores.

Información física y jurídica sobre predios

Municipio	IGAC			SNR		
	Actualización Catastral	Número de predios del área rural	%	Área (has) registrada de los predios del área Rural	%	Sistema de administración registral en las ORIP
Uribe	SI	896,00	14%	65.836,26	10%	Folio magnético
Vista Hermosa	1993	1.279,00	20%	84.152,65	13%	Folio magnético
La Macarena	SI	745,00	12%	104.922,50	16%	Folio magnético
Puerto Rico	1993	1.795,00	28%	313.153,74	47%	Folio magnético
San Juan de Arama	1998	1.716,00	27%	92.674,79	14%	Folio magnético
Mesetas	SI	SI	0%	SI	0%	Sin información
Total		6.431,00	100%	660.739,94	100%	

Fuente: IGAC, 2010.

Causas precariedad tenencia de la tierra

- Presencia actores armados ilegales y dinámicas del conflicto.
- Ausencia del Estado y fracasos de las reformas agrarias.
- Indefinición de la figura de ordenamiento de la región y legislación vigente en materia civil y agraria.
- Ocupación de parques nacionales naturales y de resguardos indígenas, los que no son objeto de sustracción ni de titulación.
- Poco conocimiento y trámite de procesos de sucesión hereditaria, particularmente por las mujeres.
- Violaciones de DDHH: Desplazamiento, abandono, ocupación y usurpación de tierras y territorios – Diversas tipologías del despojo.

Medidas de protección

- Población desplazada: 98.396 hectáreas (IGAC yPPTP).
 - Responsables:
 - Guerrillas: 61,9%.
 - Paramilitares: 39%
 - **CCAI:** *“el principal determinante del desplazamiento de población hacia cabeceras municipales y algunas ciudades, como Villavicencio, ha sido la eliminación de los cultivos ilícitos” (AS-CCAI, 2010).*
- Rutas de protección:
 - Individual: 1.517 predios –
 - 99 mil has.
 - Colectiva: Vista Hermosa:
 - Se levantó.
 - Étnica. No se ha aplicado.

Ruta Individual				
	Derechos	Personas	Predios	Superficie
San Juan de Arama	115	96	113	6.387
La Macarena	208	177	208	31.881
Mesetas	SI	SI	SI	SI
Puerto Rico	433	366	430	21.503
Vista Hermosa	598	522	597	23.371
Uribe	172	137	169	15.828
Total	1.526	1.298	1.517	98.970

Fuente: IGAC, 2010.

Proyectos en curso

Unión Europea

1. Visión regional y subregional y articulación agendas de planeación con las de ordenamiento - Agendas públicas subregionales para el OT y la asociatividad municipal en 13 municipios del Ariari (Puerto Rico, Vistahermosa, Mesetas, La Macarena y Uribe). Gobernación, alcaldes y articulación Cormacarena, UAESPNN e INCODER.
2. Regulación y legalización de la tenencia de la tierra en sectores aledaños al PNN Sierra La Macarena. Definición criterios ocupación, aprovechamiento y tenencia de la tierra **en Puerto Rico – Puerto Toledo**. UAESPNN y Mesa.

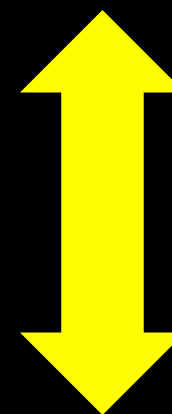
USAID

Ordenamiento predial y titulación a 100 familias en las veredas Albania, Buenos Aires y La Palestina (río Guayapa) del municipio **de Vista Hermosa**. Cormacarena, INCODER y CORDEPAZ, en zonas de recuperación para la producción.

Países Bajos

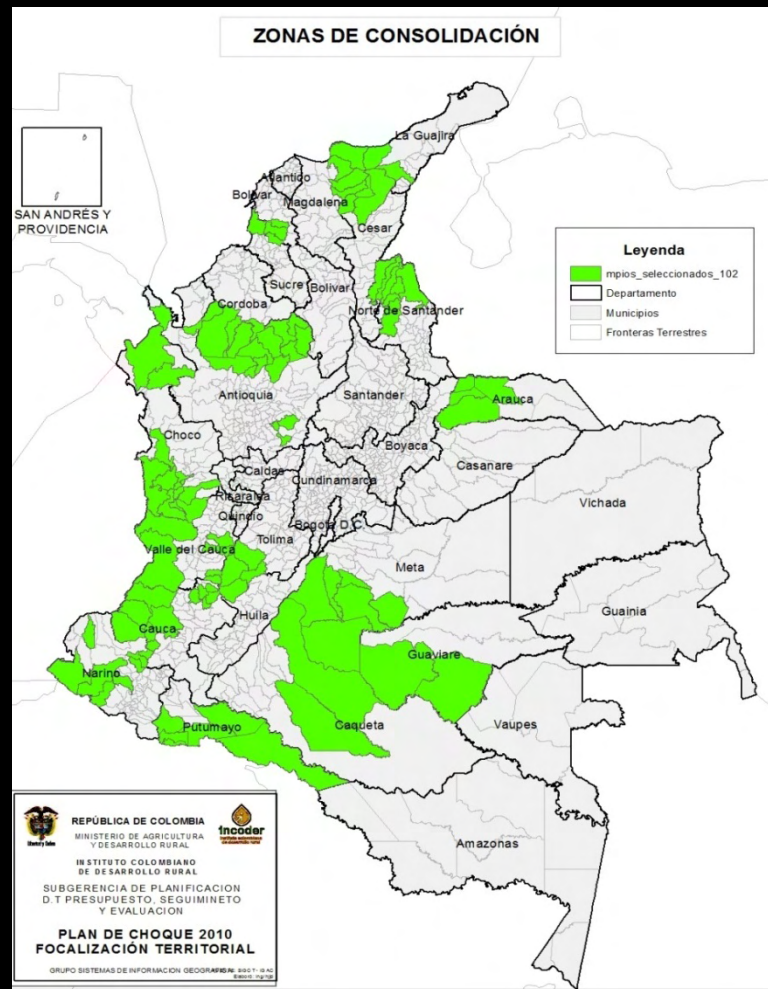
Consultoría Análisis de factores y tipologías de los problemas de tierras y ordenamiento ambiental y capacidades entidades y organizaciones; y formulación de bases para un programa de titulación de propiedad rural.

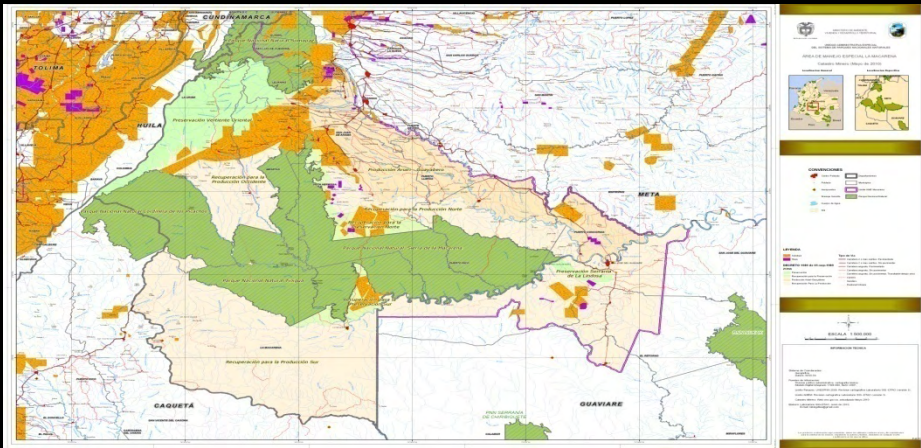
Lineamientos
OT.
Agendas y
planes manejo
ambiental



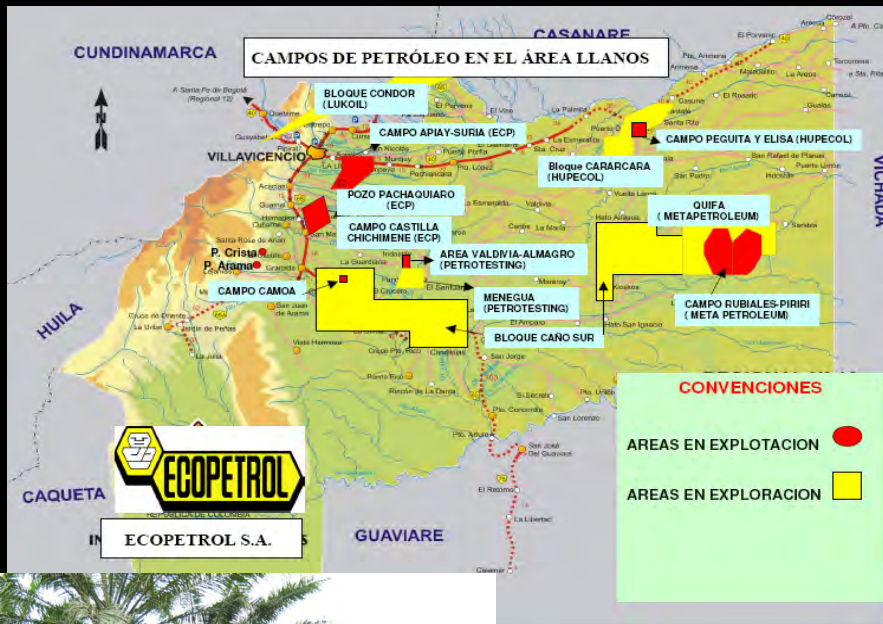
Formalización
relaciones con
la tierra según
categorías del
AMEM

Plan Choque Restitución MADR- 2010





Solicitudes de concesiones mineras (naranja).
 Títulos mineros (morados).
 San Juan de Arama: cuatro concesiones carboníferas.



Ronda mayo 2010: Bloque LL-37, San Juan de Arama: Ecopetrol S.A., Flamingo S.A., Técnica Vial y Petrominerales y Parex.
 Bloque LL-58, Puerto Rico: Huepcol Operating CO. LLC y Flamingo S.A., Petrominerales y Geo Technology.



18.422 hectáreas de palma –San Juan de Arama: 7.341, Puerto Rico: 5.066 y Vista Hermosa: 4.748- (AS-CCAI, 2010).
 Esquemas de alianzas: Aceites S.A de Barranquilla, en Vista Hermosa y Agropecuaria Santamaría, en Puerto Rico.
 Procesamiento agrodiesel , en Castilla La Nueva: Biocastilla (Ecopetrol y empresarios).

Riesgos de la formalización y el modelo

¿para quién y para qué es la tierra y el territorio?

¿Es posible avanzar en un trabajo de tierras sin un consenso sobre el modelo o una perspectiva de reforma agraria?

Legítimos titulares desplazados
(restablecimiento de derechos)
o no



Terceros con Intereses –
Compraventas masivas

Conservación y preservación
AMEM y Orinoquia
Y Amazonia



Deforestación y deterioro AMEM
Proyectos no compatibles

Construcción de paz
y Estado Social de Derecho



Persistencia conflicto
y violaciones de DDHH y DIH

Instancias públicas acceso a justicia

Ordenamiento territorial, ambiental y social
Asamblea
Concejos
Cormacarena
UAESPNN

Administrativas
Acceso, reubicación, formalización y reubicación y restitución

Incoder
IGAC
SNR – Notariado y Registro

Protección

PPTP de Acción Social

Restablecimiento de Derechos víctimas

CNRR, CRRB
y CTE

De asesoría y acompañamiento: Ministerio Público – UE, Procuraduría y GTZ

Judiciales
Restablecimiento de derechos – Restitución, posesión, derechos de sucesión, etc.

Civiles

Jueces

Tribunales V/cio

Corte Suprema de Justicia

Penales Ordinarias

Fiscales en 3 municipios
Fiscal especializado en Vista Hermosa

Jueces menos en Uribe

Tribunales V/cio

Corte Suprema de Justicia

Penales de transición

UNJP V/cio y Granada

Tribunales JYP Bogotá

Otras instancias de acceso a la justicia

21 Mecanismos alternativos: Sin funciones en materia de tierras. Casa de justicia en Villavicencio y Conciliadores en equidad en La Macarena, Vista Hermosa y Puerto Rico. En proceso: Mesetas – USAID, UE, Países Bajos, Pax Christi.

MADR – Conret: Consultorios jurídicos - ACNUR

Comités de DDHH

- Vicepresidencia y Gobernación
 - Sociedad Civil

Mesas y espacios sociedad civil y comunitaria – JAC.

Problemáticas en materia accesos a la justicia

- Presencia precaria y débil de instancias judiciales – No hay jueces agrarios.
- Complejidades procesos agrarios, civiles y penales (costos, seguridad, distancias, aspectos probatorios, poco conocimiento funcionarios y ciudadanos, etc.).
- Debilidades institucionales (recursos, infraestructura, etc.).
- Política de tierras y territorios en construcción y no existencia política de restitución de tierras.
- No armonización políticas de tierras y territorios, de verdad, justicia y reparación y de retornos – Corte.
- Desconfianza en las instituciones.
- Insuficiencia en conocimiento de derechos.

Presencia de GAI

- 1.300 desmovilizados en el Meta en Villavicencio y San Martín (MAPP-OEA, 2010)
- Estructuras paramilitares
 - Bacrim: ERPAC: alias Cuchillo en Vista Hermosa y Puerto Rico, alias Loco Barrera, Águilas Negra.
 - Bandas del narcotráfico.
- FARC –Frentes 27 y 43 - río Güejar hasta su desembocadura en el río Ariari y desde Piñalito hasta Puerto Toledo y de allí a Puerto Chispas y Barranco Colorado; Frente 40: En Uribe, Mesetas y La Macarena y Frente 53. Cundinamarca.

Situación de DDHH y DIH

- Tasas más altas de homicidios en Meta -2005 y 2009: 10 municipios del Ariari, 6 del PCIM (Gobernación, 2009 y 2010).
- Ejecuciones extrajudiciales colectivas (EEC). 2005 y 2008 se cometieron 10. Vista Hermosa (2), Puerto Rico (1), Mesetas (1) y San Juan de Arama (1).
- Ejecuciones extrajudiciales *cometidas por parte de servidores públicos*. 56 casos, 32 Vista Hermosa, 11 Puerto Rico, 10 San Juan de Arama, y 5 Mesetas (Gobernación, 2009 y 2010).
- 2005 y 2008: 45 masacres: 27 en Vista Hermosa, 11 en Mesetas.
- 218 secuestrados -2005 – 2008: 96 en Villavicencio, 17 en Granada, 12 en Uribe, 11 en Puerto Rico, 10 en Vista Hermosa, 3 en Mesetas, 3 en San Juan de Arama y 2 en La Macarena (Gobernación, 2009 y 2010).
- MAP y MUSE: Vista Hermosa (345 víctimas), Puerto Rico (256), Uribe (153), Mesetas (79), La Macarena (76) y San Juan de Arama (42) (Gobernación, 2010).
- 1997 - 2009, 118.419 personas desplazadas, 17.317, entre 1997 y 2001, y 96.338 a partir de 2002. Los años en que se produjeron los mayores éxodos son posteriores a la implementación del CCAI (Gobernación, 2010).
- Vista Hermosa con mayor índice de riesgo de situación humanitaria (IRSH), y ese municipio, junto con Mesetas, Uribe y Puerto Rico entre los cinco con mayores índices de amenazas (OCHA, 2010).

Cooperación Internacional

Fuente	Acciones
USA	2009: Militar US\$ 24.476.878. USAID- OTI: US\$15.749.537
Holanda	Programas de ambientales y de sustitución de cultivos. Grupos de erradicación manual en el PNN La Macarena. Acciones de transición posterradicación. Nuevo: EU\$ 3 millones de euros, 3 años.
Canadá	Creación <i>Empresa Gestora, Operadora y Comercializadora para la Región de La Macarena</i> . Corporación <i>Amigos de La Macarena</i> .
Unión Europea	III laboratorio CORDEPAZ
España, Suecia, USA y Holanda	Evaluación del Plan Nacional de Consolidación
MAPP/OEA	Mediadores y jornadas de víctimas.
UNODC	Monitoreo cultivos de coca.
Alemania	Ordenamiento territorial, ambiental y cultural.