



Libertad y Orden

Presidencia
República de Colombia

CCAI

Centro de Coordinación de Acción Integral

Plan de Consolidación Integral de la Macarena PCIM

Concepto y Avances

Ministerio de Defensa Nacional



Fuente Base Cartográfica: Igac
Georreferenciado: Observatorio Nacional
del Desplazamiento Forzado

Zona del PCIM:

Mesetas, Uribe,
La Macarena,
Puerto Rico, Vista
Hermosa y San
Juan de Arama



Caracterización

- Presumiblemente 2.500 familias habitan en área de parques
- A finales de 2007 la región tenía el 14% del total de cultivos ilícitos
- 6.6 cosechas de coca por ha/año
- Más de 15 mil hectáreas cultivadas con coca en 2006

VISTA HERMOSA
Población 21.194
Cabecera 6.340
Resto 14.854
Hombres 11.315
Mujeres 9.879
Hogares 5.755
Viviendas 6.096

**SAN JUAN DE
ARAMA**
Población 9,172
Cabecera 3,446
Resto 5,726
Hombres 4,922
Mujeres 4,250
Hogares 2,316
Viviendas 2,548

PUERTO RICO
Población 17,404
Cabecera 5,058
Resto 12,346
Hombres 10,138
Mujeres 7,266
Hogares 4,600
Viviendas 4,545

LA MACARENA
Población 25,079
Cabecera 3,703
Resto 21,376
Hombres 14,338
Mujeres 10,741
Hogares 5,551
Viviendas 5,264

URIBE
Población 12.717
Cabecera 2.798
Resto 9.919
Hombres 7.270
Mujeres 5.447
Hogares 3.104
Viviendas 2.986

MESETAS
Población 10.588
Cabecera 3,061
Resto 7,527
Hombres 5,541
Mujeres 5,047
Hogares 2.770
Viviendas 2.966

Qué es el PCIM: Concepto



Acción coordinada de :

**Seguridad
Territorial**

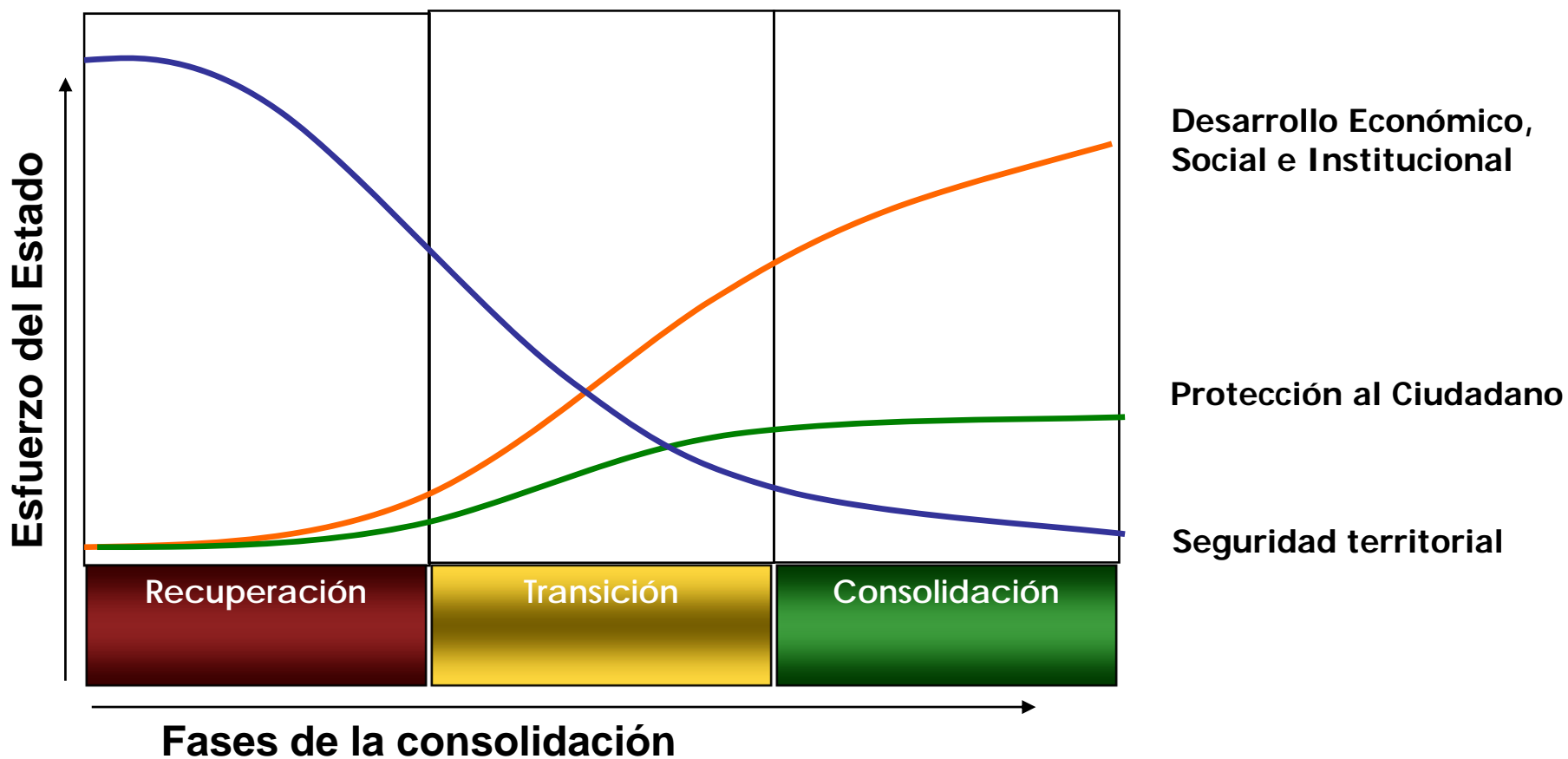
**Protección
Ciudadana**

**Desarrollo
Económico y Social**

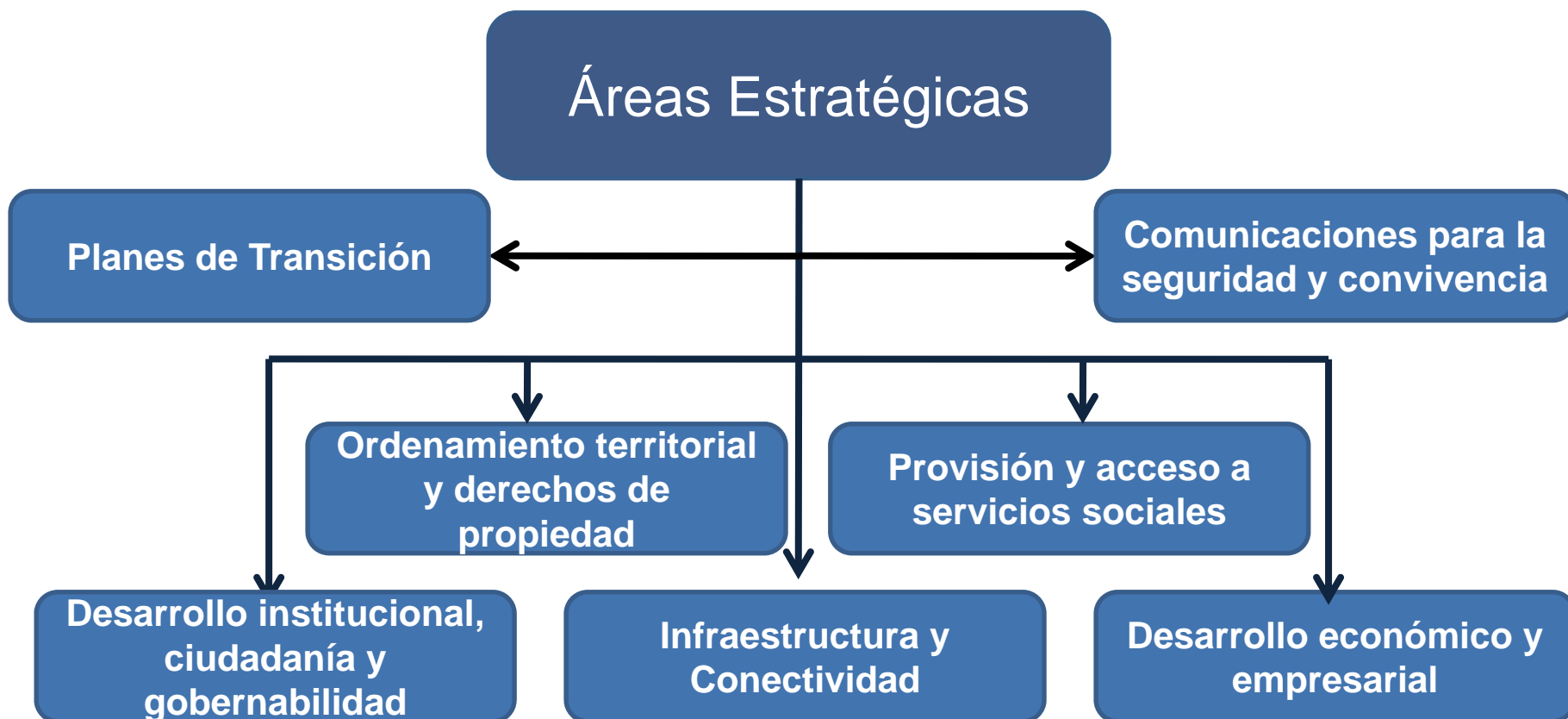
para establecer las condiciones de

**seguridad, imperio de la Ley y provisión de los bienes
públicos y servicios sociales, que hagan posible el
desarrollo de la región**

Composición del Esfuerzo del Estado



Acciones de consolidación



1. Protección ciudadana

Lograr la presencia permanente de la institucionalidad pública para la protección ciudadana.

2. Erradicación de cultivos ilícitos

Consolidar la zona de La Macarena como una región libre de cultivos ilícitos

3. Acciones de transición

Acelerar la dinámica de consolidación del territorio, priorizando y atendiendo necesidades inmediatas.

4. Desarrollo institucional, ciudadanía y gobernabilidad

Fortalecer capacidades y competencias técnicas y administrativas de las entidades públicas municipales y la participación ciudadana en el ejercicio del control social y político de la gestión.

5. Ordenamiento territorial y derechos de propiedad

Avanzar en la recuperación sostenible de los parques naturales, lograr la clarificación de competencias institucionales sobre ordenamiento territorial y ambiental y dar un salto fundamental en la titulación y clarificación de los derechos de propiedad sobre terrenos baldíos productivos.

6. Infraestructura básica y conectividad

Desarrollar la infraestructura básica para lograr un gran impacto económico y social en el corto plazo y desencadenar nuevos procesos de integración en el futuro.

7. Desarrollo social

Articular la oferta nacional, departamental y municipal de bienes y servicios de carácter social para atender a la población: educación, salud, seguridad social y vivienda

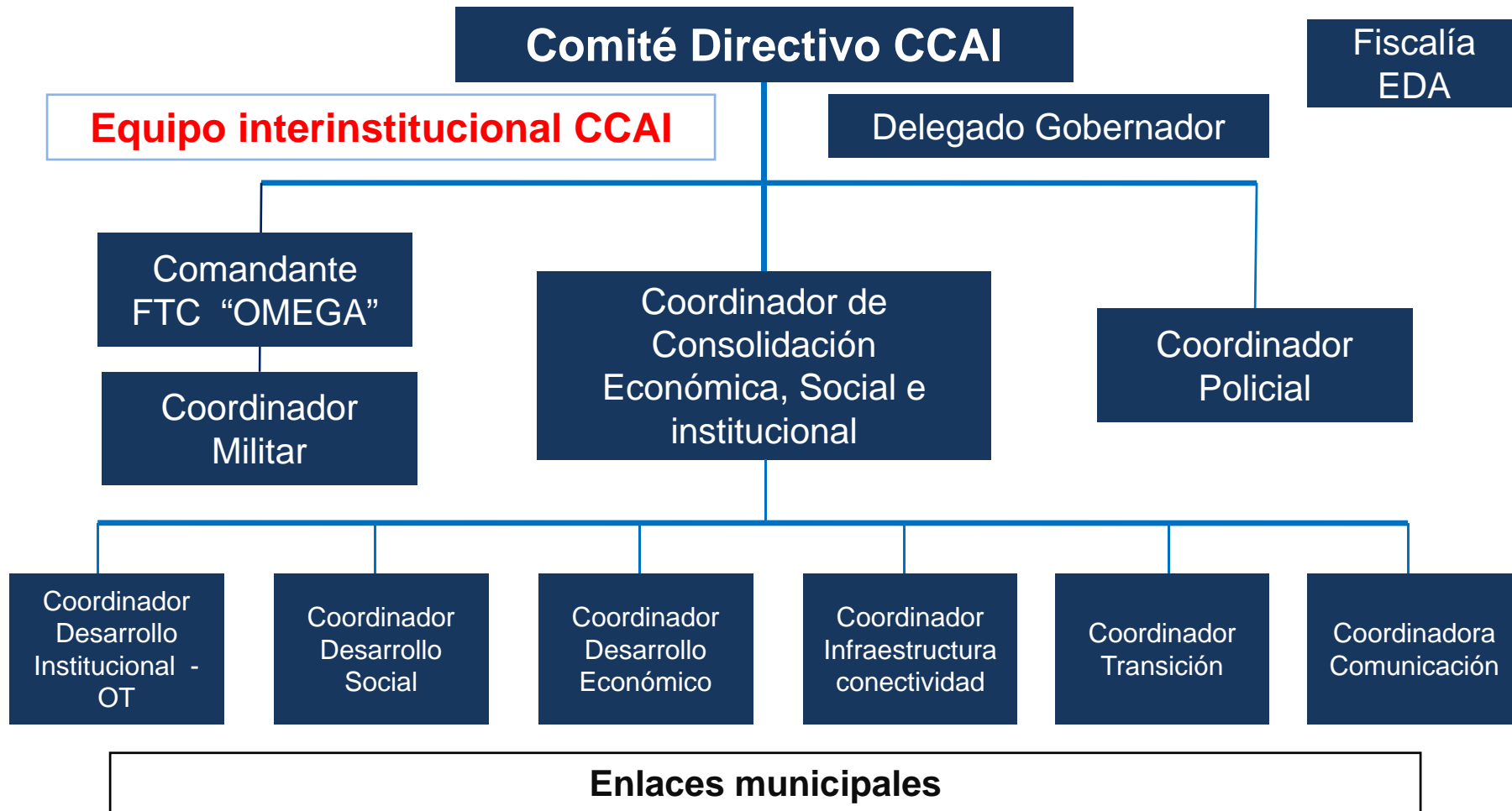
8. Desarrollo económico

Impulsar dinámicas productivas en las zonas de consolidación para conseguir que la región retome la ruta de desarrollo perdida como consecuencia del predominio de la economía ilegal

9. Estrategia de comunicaciones

Promover en la comunidad principios y valores como participación, legalidad, democracia y convivencia y brindar información consistente y oportuna

Estructura Organizativa



Avances

Resumen de Inversiones

Resumen de inversiones por área estratégica en la zona del PCIM.

| Área Estratégica PCIM | Millones de pesos | Millones de dólares |
|--------------------------------|-------------------|---------------------|
| Acciones de Transición | 4.286 | 2,1 |
| Desarrollo Económico | 17.112 | 8,6 |
| Desarrollo Institucional | 2.139 | 1,1 |
| Desarrollo Social | 74.848 | 37,4 |
| Infraestructura y Conectividad | 246.589 | 123,3 |
| Ordenamiento Territorial | 12.000 | 6,0 |
| Protección Ciudadana | 3.182 | 1,6 |
| Comunicaciones | 426 | 0,2 |
| Total general | 360.582 | 180,3 |

Resumen de inversiones ejecutadas y en ejecución en los municipios de la zona del PCIM.

| Municipio | Millones de pesos | Millones de dólares |
|----------------------|-------------------|---------------------|
| La Macarena | 30.501 | 15,3 |
| Mesetas | 16.257 | 8,1 |
| Puerto Rico | 44.946 | 22,5 |
| San Juan de Arama | 18.498 | 9,2 |
| Uribe | 22.307 | 11,2 |
| Vista Hermosa | 60.387 | 30,2 |
| Región PCIM | 167.687 | 82,8 |
| Total general | 360.582 | 180,3 |

Resumen de inversiones ejecutadas y en ejecución por fuente en la zona del PCIM.

| Tipo de fuente | Millones de pesos | Millones de dólares |
|---------------------------|-------------------|---------------------|
| Cooperación Internacional | 36.541 | 18,3 |
| Gobierno Departamental | 52.170 | 26,1 |
| Gobierno local | 3.292 | 1,6 |
| Gobierno Nacional | 268.580 | 134,3 |
| Total general | 360.582 | 180,3 |

Erradicación

Evolución área de cultivos ilícitos SIMCI

| Área | Reducción 2008 |
|------------------------|-------------------|
| Departamento del Meta | 47% |
| Municipios PCIM | 63% |
| Cuadrante de exclusión | 71% |

❖ En 2008: 8.144 hectáreas erradicadas en Vista Hermosa, Puerto Rico y San Juan de Arama

❖ En 2009: 3.767 hectáreas erradicadas en Vista Hermosa y Puerto Rico en la I y II Fase de 2009



- ❖ La resiembra ha sido marginal
- ❖ No hay movilizaciones de rechazo a la erradicación forzosa
- ❖ Aumenta la disposición a erradicar la coca voluntariamente
- ❖ Las operaciones de erradicación se han llevado a cabo con mínimo de incidentes (ataques, atentados y minas antipersona)

Concertación de Planes de Transición : Primera Fase 1.503 familias

| Núcleo transición | No. veredas | Familias con remesas | Familias con huertas | Familias con PP* |
|-------------------|-------------|----------------------|----------------------|------------------|
| Santo Domingo | 7 | 547 | 589 | 589 |
| La Cooperativa | 11 | 600 | 600 | 600 |
| Villa la Paz | 11 | 321 | 314 | 314 |
| Total | 29 | 1468 | 1503 | 1503 |

*Proyectos productivos

Segunda Fase (en concertación): Tercera Fase (en formulación):

- **498 familias**
- **12 veredas**
- **US\$ 500.000**

- **700 familias**
- **17 veredas**
- **US\$ 1.000.000**

Protección Ciudadana

Presencia Policial y Judicial



- ✓ Presencia permanente de la Policía Nacional en las cabeceras municipales y en centros poblados estratégicos
- ✓ En trámite tres nuevas estaciones de Policía: Puerto Toledo, Santo Domingo y Jardín de Peñas.
- ✓ Instalado un EDA en Vista Hermosa: Fiscal Especializado y su equipo de CTI y Policía Judicial
- ✓ Construidas las Estaciones de Policía de Uribe y Piñalito en construcción las de La Julia y Mesetas

Consolidación Institucional, Social y Económica

Vías para la Integración Social y Económica

42 Proyectos viales Inversión \$35.662 millones

| Fuente | Proyectos vías | Inversión M Co\$ |
|---|--|------------------|
| Convenio Oficina del Alto Comisionado para la Paz.- Acción Social | 21 Proyectos viales en ejecución 277.8 km | \$8.893 |
| Gobernación del Meta | Pavimentación San Juan de Arama- Vista Hermosa. Puentes de Guapaya Bajo y Caño Blanco | \$16.732 |
| Programa Colombia Responde (Acción Social). | 5 Proyectos viales ejecutados | \$1.058 |
| Dirección Ingenieros Militares. | 5 Proyectos viales en ejecución | \$ 6.783 |
| OTI/USAID | 8 Proyectos viales contratados | \$ 2.200 |

Energía para el Bienestar y Desarrollo

9 Proyectos eléctricos ejecutados con el aporte de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Inversión \$ 6.663 millones

| Municipio | Proyectos | Beneficiarios | Veredas | Inversión Col\$ M |
|-------------------|-----------|---------------|-----------|----------------------|
| San Juan de Arama | 5 | 468 | 5 | 2.037 |
| Mesetas | 3 | 1.515 | 6 | 3.825 |
| Uribe | 1 | 325 | 2 | 799 |
| Total | 9 | 2.308 | 13 | 6.663 |

Agua y Saneamiento para Preservar la Vida

- ✓ Dotación motobomba y mejoramiento de red domiciliaria acueducto en Piñalito, y bocatomas, almacenamiento y red de conducción para Santo Domingo, La Cooperativa y Jardín de Peñas (Mesetas) : Colombia Responde _Acción Social. Inversión \$214 millones.
- ✓ 3 Proyectos acueducto y alcantarillado con Dirección Ingenieros Militares. Inversión \$5.417.565.817

| Municipio | Proyectos | Inversión Col \$ M |
|---------------|--|--------------------|
| Vista Hermosa | Acueducto (2009) y Alcantarillado Piñalito (2010) | 3.367 |
| Puerto Rico | Alcantarillado y planta potabilización agua en Puerto Toledo | 2.050 |
| Total | | 5.417 |

CERES - (Centro Regional de Educación Superior)

Sede: San Juan de Arama

Operador: Unillanos

Aportantes:

- MEN 178 millones
- Gobernación 30 millones
- Alcaldía SJA 100 y costos de funcionamiento
- Cooperación internacional: US\$ 100.000
- OACP 830 millones
- Municipios de la alianza, gastos de movilidad, publicidad y matrícula.
- Sector Privado, espacios para pasantías

Infraestructura Social e Institucional

40 proyectos por \$ 9.724 millones financiados por Fondo de Paz-OACP y Misión Militar

- Comedores Escolares
- Aulas Escolares y baterías sanitarias
- Casa de la Cultura
- Biblioteca municipal
- Ceres (aulas, dormitorios y kiosco)
- Polideportivos
- Cancha de fútbol
- Casa del adulto mayor
- Auditorio municipal

12 Jornadas Interinstitucionales

| Servicios | Acumulado |
|--------------------------------------|---------------|
| Servicios de Salud | 7.503 |
| Cirugías | 293 |
| Solución Libreta Militar | 660 |
| Cédulas | 684 |
| Registro Civil | 129 |
| Tarjetas de identidad | 218 |
| Pasados Judiciales | 573 |
| Otros Servicios de ciudadanía | 2.406 |
| Otros Servicios | 3.674 |
| Total Servicios prestados | 17.226 |
| Donaciones | 15.771 |
| Material Programa | |
| Desmovilización | 9.147 |
| Total material entregado | 24.918 |
| Población beneficiada (aprox) | 18.957 |



Colombia Responde (Acción Social)

419 proyectos municipales y apoyos regionales al desarrollo institucional

| Municipio | No. proyectos | Inversión USD |
|-------------------|---------------|-------------------|
| La Macarena | 59 | 1.095.736 |
| Mesetas | 51 | 1.104.264 |
| Puerto Rico | 67 | 1.538.283 |
| San Juan de Arama | 36 | 1.069.949 |
| Vista Hermosa | 105 | 2.792.689 |
| Uribe | 65 | 1.568.061 |
| Puerto Lleras | 8 | 96.596 |
| Meta | 28 | 2.423.067 |
| TOTAL | 419 | 11.688.644 |

Programa Progreso (Acción Social)

106 proyectos productivos de generación de ingresos y convenios regionales con CPGA s, SENA y CIAT

| Municipio | No. proyectos | Inversión |
|-------------------|---------------|------------------|
| La Macarena | 18 | 436.637 |
| Mesetas | 11 | 441.163 |
| Puerto Rico | 20 | 730.176 |
| San Juan de Arama | 17 | 438.030 |
| Vista Hermosa | 24 | 893.292 |
| Uribe | 6 | 196.248 |
| Meta | 10 | 522.376 |
| Total | 106 | 3.657.922 |

La **recuperación de la seguridad** por la Fuerza Pública ha sido la principal fuente de construcción de confianza entre ciudadanía y Estado en regiones azotadas por la violencia.

No hay dilema entre destinar recursos y esfuerzo público a **la seguridad o al desarrollo social**, ellos son secuenciales y complementarios.

Estrategias interagenciales de coordinación y alineación de esfuerzos de la Fuerza Pública, la justicia y las demás instituciones del Estado, presentan resultados de mayor impacto y en menor tiempo en las transiciones hacia el establecimiento del imperio de la Ley en zonas afectadas por la violencia.

Los planes de consolidación requieren un **esfuerzo concentrado y especial** para romper con décadas de violencia y aislamiento institucional.

Desafíos

Limitaciones

- ✓ Vulnerabilidad de la **Consolidación de la Seguridad Ciudadana** en las actuales zonas en transición y en consolidación
 - *El modo de operación de la amenaza terrorista cambia y se ajusta a su pérdida de control territorial*
 - *Nuevas condiciones de vulnerabilidad de los pobladores a violaciones de DDHH*
 - *Es lento el despliegue de Policía Nacional una vez ocurre la recuperación de la seguridad territorial*
- ✓ Presencia de remanentes de área con cultivos ilícitos dispersos

Limitaciones

- ✓ **Falta de respuesta del Banco Agrario y el MADR para diversificar, dinamizar y consolidar las oportunidades productivas y de generación de ingresos**
 - *La política de crédito no es adecuada para las necesidades de la dinámica de recuperación y consolidación*
 - *Sin acceso a crédito no hay acceso a los instrumentos de política sectorial de fomento de la producción agrícola y de los subsidios de AIS*
- ✓ **Falta de respuesta de INCODER en la titulación de baldíos productivos**

Desafíos inmediatos

- ✓ **Consolidación de la Seguridad y la Protección Ciudadana**
 - *A la recuperación de la seguridad territorial (esfuerzo militar) debe seguir la consolidación de la seguridad ciudadana (esfuerzo policial y judicial).*
 - *Estaciones de Policía funcionando en Santo Domingo, Puerto Toledo y Jardín de Peñas*
- ✓ **Diseñar e implementar una estrategia flexible que combine seguridad rural con erradicación de áreas remanentes de cultivos ilícitos dispersos.**

Desafíos inmediatos

- ✓ **Los instrumentos de política de fomento agropecuario y rural deben tener un diseño especial para apoyar los procesos de consolidación**
 - *Los principios de competencia y concurrencia sí, pero dentro del ámbito regional de los procesos de recuperación y consolidación del control institucional (principio de focalización).*
 - *Es esencial contar con instrumentos y recursos de respuesta rápida y flexible para aprovechar las ventanas de oportunidad para construir confianza.*

Una lección aprendida ... o, quizás , confirmada ...

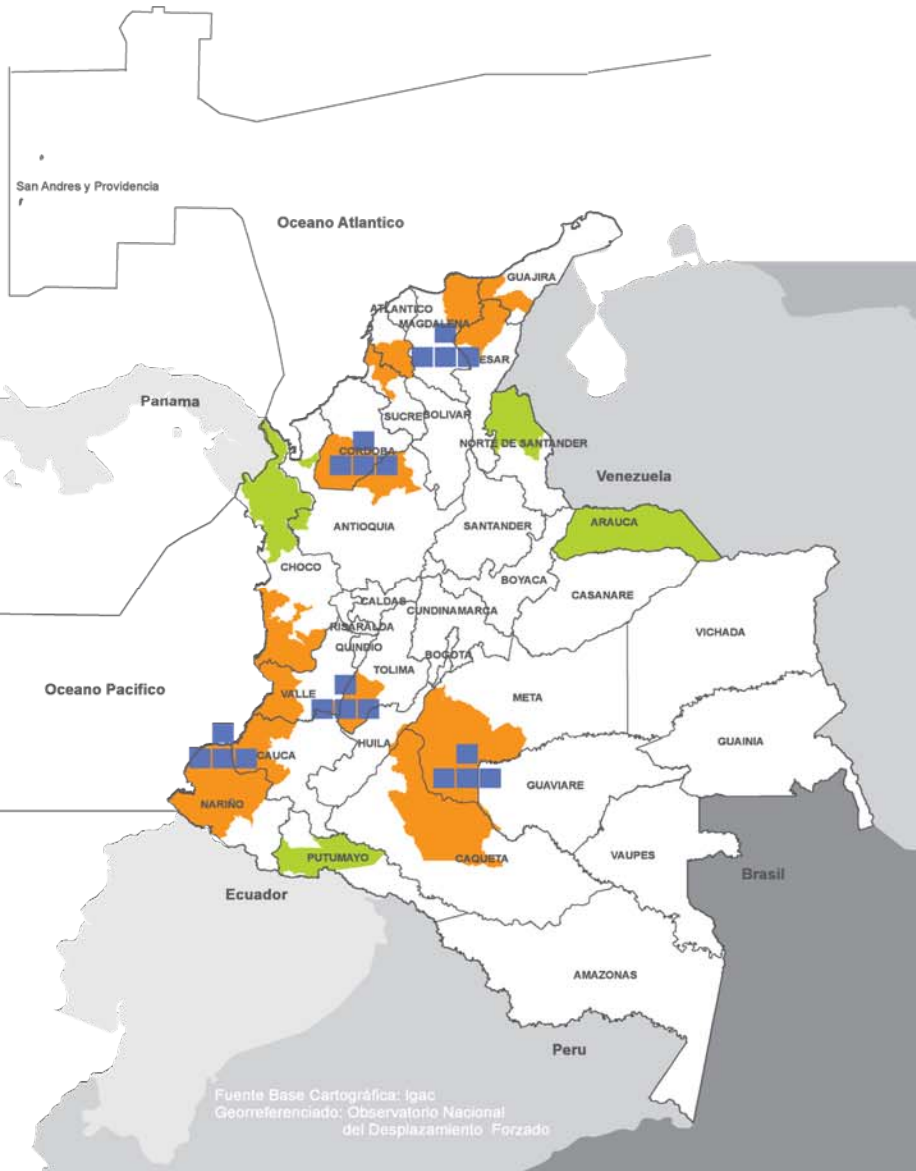
Los militares y la policía han cambiado en forma fundamental su manera de enfocar y fomentar sus relaciones con las comunidades. En lugar de ver a las comunidades y a sus organizaciones como leales al terrorismo y el narcotráfico en zonas controladas por éstos, y tratándolas como tales, ahora hay un claro reconocimiento que estas comunidades son necesariamente parte de la solución a largo plazo. Los comandantes militares se han dado cuenta a través de la experiencia que las relaciones basadas en la desconfianza mutua entorpecen y retardan la colaboración requerida por el proceso de consolidación, mientras que las que se basan en la transparencia y la solidaridad son relaciones beneficiosas y maduran más rápido las dinámicas de consolidación.

Proyección



Plan de Consolidación Integral de la Macarena

CENTRO DE FUSIÓN INTEGRAL



Áreas principales para iniciar la consolidación: Zona Macarena y Río Caguán, Zona Pacífico (Nariño, Cauca, Buenaventura, Sur de Chocó), Zona Bajo Cauca Antioqueño y Sur de Córdoba, Zona Sur de Tolima y Sur de Valle del Cauca.

Áreas de transición hacia la consolidación: Zona Montes de María, Zona Sierra Nevada de Santa Marta y Zona Oriente Antioqueño.

Áreas Complementarias: Zona Arauca, Zona Putumayo, Zona Catatumbo y Zona Bajo Atrato.

DIRECTIVA PRESIDENCIAL No. 01 Fecha: 20 MAR.2009

Fuente Base Cartográfica: Igac
 Georreferenciado: Observatorio Nacional
 del Desplazamiento Forzado